



MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL  
Nr. 2/2197/05.03.2018

Nr. 1608/ 01. MAR. 2018

**Către: Doamna Silvia-Claudia MIHALCEA,  
Secretarul general al Camerei Deputaților**

**Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința  
Guvernului din data de 22 februarie 2018**

**Stimată doamnă secretar general,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

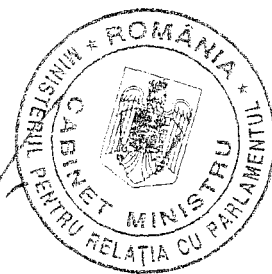
1. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Ioan Narcis Chisăliță împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 127/2017, Plx. 361/2017);

2. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*, inițiată de domnul deputat PSD Ioan Dîrzu împreună cu un grup de parlamentari PSD și ALDE (Plx. 486/2017);

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale*, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin-Marian Rădulescu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Plx. 570/2017).

Cu stimă,

Viorel ILIE



**Ministrul pentru Relația cu Parlamentul**



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

196  
20042018

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale*, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin-Marian Rădulescu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Plx. 570/2017).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea și modificarea art. 57 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reglementării unor drepturi aferente funcțiilor de primar și viceprimar precum:

- dreptul la indemnizație, asimilată salariului, ca formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv viceprimar, inclusiv dreptul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale;

- dreptul la timp de odihnă anual, asimilat concediului de odihnă și indemnizației aferente, diurnă și cheltuieli de delegare în interes de serviciu, concediu medical și zile libere plătite pentru sărbătorile legale, evenimente familiale deosebite, acordate prin similitudine cu cele prevăzute în legislația muncii;

- acordarea unei majorări a indemnizației cu până la 75%, fără a depăși 30% pentru un proiect, proporțional cu timpul efectiv alocat realizării activităților pentru fiecare proiect, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat, fără a depăși durata maximă a timpului de lucru prevăzut de normele legale în vigoare, dacă face parte din echipele de proiecte finanțate din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractante sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile sau dacă este reprezentantul legal pentru aceste proiecte.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Salarizarea primarului și viceprimarului de comună, oraș sau municipiu trebuie să se facă ținând cont de dimensiunea unității administrativ-teritoriale, dar în același timp având în vedere responsabilitățile date de lege, care, de regulă, țin cont de tipul și rangul unității administrativ teritoriale (numărul de servicii publice, diversitatea și complexitatea acestora fiind mai mare în cazul orașelor în comparație cu majoritatea covârșitoare a comunelor, ceea ce înseamnă responsabilități sporite pentru autoritățile executive ale orașelor)”.

## II. Observații

1. Având în vedere că *Legea nr. 215/2001* reglementează „regimul general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale”, era necesar ca prevederile referitoare la salarizarea primarilor și viceprimarilor să se regăsească în legislația privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Precizăm că, începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată de *Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în această lege, iar, potrivit prevederilor art. 38 alin. (1), aplicarea acesteia se realizează etapizat.

Astfel, începând cu 1 iulie 2017, indemnizațiile lunare ale persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică (președinte, miniștri, parlamentari, primari) se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți de lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare.

De asemenea, în perioada 2018-2022, indemnizațiile lunare ale persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică se majorează

corespunzător cu majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Menționăm că, potrivit prevederilor art.7 lit. d) din *Legea-cadru nr.153/2017*, indemnizația lunară acordată persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică reprezintă unica formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției acestora.

De altfel, președinții și vicepreședinții consiliilor județene, primarii și viceprimarii unităților administrativ-teritoriale sunt singurele categorii de funcții de demnitate publică care beneficiază de o majorare a indemnizațiilor lunare cu până la 25% dacă implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, fără ca această majorare să fie condiționată de timpul efectiv lucrat în cadrul proiectului.

2. Semnalăm faptul că aplicarea măsurilor propuse în inițiativa legislativă generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal și, implicit, asupra cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat, astfel încât considerăm că se impunea să fie înscris în *Expunerea de motive* impactul financiar asupra bugetului consolidat, precum și fundamentarea acestuia conform cerințelor prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și a art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, însoțit de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.

Totodată, atragem atenția asupra necesității respectării țintei de deficit sub 3% din produsul intern brut.

3. Considerăm că prevederile propuse pentru **art. 57 alin. (5<sup>1</sup>)-(5<sup>7</sup>)** sunt redactate de o manieră neclară și lipsită de previzibilitate, creându-se premisele încălcării dispozițiilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

4. În ceea ce privește includerea în *Legea nr. 215/2001* a unor prevederi suplimentare cu privire la dreptul la concedii de odihnă, concedii medicale, dreptul la concedii plătite în cazul unor evenimente familiale deosebite sau alte zile libere plătite pentru sărbătorile legale, amintim că acestea sunt reglementate prin alte acte normative (de ex.: *Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare* și *Ordonanța Guvernului nr. 80/2003 privind concediul de odihnă anual și alte concedii ale președinților și*

vicepreședinților consiliilor județene, precum și ale primarilor și viceprimarilor, cu modificările ulterioare), motiv pentru care preluarea acestor prevederi și în *Legea nr. 215/001* ar reprezenta o dublă reglementare.

5. Menționăm faptul că propunerea de completare de la **art. 57 alin. (5)<sup>1</sup>** din inițiativa legislativă este incompletă și nu reiese care este scopul vizat de inițiatori.

6. În ceea ce privește **art. 57 alin. (5)<sup>1</sup>**, referitor la suspendarea contractului de muncă în situația în care primarul sau viceprimarul deține o funcție de conducere sau execuție într-o instituție, precizăm următoarele aspecte:

- pe de o parte, situația vizată este deja reglementată în cadrul art. 28 din *Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare<sup>1</sup>*, care reglementează situația suspendării atât în situația contractelor individuale de muncă, cât și prin raportare la actele de numire, deci având în vedere și funcționarii publici. Astfel, norma menționată este mult mai cuprinzătoare ca și conținut, cuprinzând și alte elemente procedurale (de ex. obligații de comunicare în cazul reorganizărilor, recunoașterea vechimii pentru funcția exercitată etc.);

- pe de altă parte, norma propusă este neclară prin raportare la instituțiile în care se aplică suspendarea, fiind folosită doar sintagma „*instituție*” fără a se preciza în mod expres ce categorii de instituții sunt avute în vedere. Prin comparație, norma în vigoare are în vedere instituții ori autorități publice, regiilor autonome sau societăți comerciale cu capital integral ori majoritar de stat sau ale unităților administrativ-teritoriale.

7. În ceea ce privește drepturile aferente unei funcții executive care le sunt recunoscute primarilor și viceprimarilor (**art. 57 alin. (5)<sup>7</sup>**), considerăm că măsura este neclară, întrucât introduce conceptul de „*funcție executivă*”, fără a identifica, însă, statutul sau drepturile asociate acestuia, prin urmare, nu va putea fi aplicată.

---

<sup>1</sup> (1) Pe timpul exercitării mandatului de primar, viceprimar, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean se suspenda contractul de muncă sau actul de numire a persoanei în cadrul unei instituții ori autorități publice, respectiv la regiile autonome sau la societăți comerciale cu capital integral ori majoritar de stat, ori ale unităților administrativ-teritoriale.

(2) Sunt exceptate de la suspendarea contractului de muncă sau a actului de numire cadrele didactice, cercetătorii științifici, ziarisții cu atestat profesional, oamenii de cultură și arti.

8. Totodată, precizăm că se află în procedură parlamentară, la Senat, o inițiativă legislativă, respectiv „*Propunere legislativă privind Codul administrativ al României*” (Bp. 649/2017), care își propune să codifice, printre alte acte normative, și *Legea nr. 215/2001*.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Viorica DĂNCILĂ**  
**PRIM-MINISTRU**



Domnului deputat Nicolae-Liviu DRAGNEA  
Președintele Camerei Deputaților